

非法进口农药：一场“盲人摸象”的游戏还是政治固执的展示？

Автор(и): Емил Иванов

Дата: 27.02.2017 Брой: 2/2017



在我们农药市场上，非法农药进口那丑陋畸形的阴影仍在悄无声息地潜行蔓延。最终，跨国公司为保加利亚农业生产者提供了机遇：创新的农药、技术、良好植保实践的咨询。黑市提供什么？纯粹的毒药，点缀着无谓的风险。毁掉你劳动成果、挥霍你盈利机会的风险。这是一种不忠诚竞争的悖论。黑市从跨国公司、从植保产品分销商、从农业生产者、从整个保加利亚社会窃取利益。而隶属于保加利亚食品安全局结构的植保管理部门，正在我们眼前消融瓦解。

非法农药进口这一毒害性话题，不时出现在公共视野中，仿佛是为了刷新那些情感上尚未准备好的保加利亚食品消费者的意识，让他们了解在农产品——谷物、水果、蔬菜——生产中使用来源不明的化学品所带来的危险后果，以及国家因这种不诚实、有害且隐秘的“生意”所遭受的财务损失。

最近，保加利亚植保协会主席佩塔尔·尼科洛夫在保加利亚国家电台的节目中再次向我们提醒了这一切。根据他的观察及其未透露姓名的信息来源，非法农药进口主要通过土耳其边境进行。这种做法的金额估计不低于3000万欧元（占保加利亚植保产品商业营业额的20%）。海关当局、植物检疫控制、国家安保局和内政部为遏制这一祸害所做的努力正碰壁受阻。

非法货物通过小型货车、轻型车辆，甚至步行，以小批量形式偷运过境，将包装袋和瓶子藏在背包和行李的双层底部、秘密夹层中……这些口径多样、种类繁杂的货物被储存在离边境不远的秘密仓库里，由黑市商人接手。

这整个显然组织严密的“演出”，就在众多监管部门的眼皮底下“按部就班”地进行。为何责任机构视而不见？

保加利亚植保协会负责人的解释是，因为他们束手无策。非法农药进口并非刑事犯罪，也没有预见到任何制裁（除了没收查获的货物）。黑色“商人”们并非毫无理由地感到自己已足够强大，并将持续强大下去。未受监管的农药产品，根据欧洲关于登记、贸易和使用的规则在此地被禁止使用，却进入了农业生产，并由此进入食物链。它们真正威胁着消费者的健康和自然环境的纯净。从这些事实的分析中可以得出许多结论，但遗憾的是，没有一个结论是积极的。

我们国家的安保体系缺乏力量、能力和权限来阻止这种黑色进口，这实在令人难以置信。我们目睹，无论是保加利亚植保协会，还是其成员为农化行业跨国公司在保子公司的保加利亚植保工业协会，都已多次尝试引起并与涉及非法农药进口问题的各个机构合作，共同致力于此事业。我们目睹这些机构的代表们大声疾呼，表示他们同心同德希望采取行动，并保证拥有持久解决方案的工具包……不幸的是，迄今为止，一切仍停留在这些会谈发生的地方。显而易见，缺乏断然切断非法植保产品进口路径的管理意愿。

非法农药进口问题的一部分，在于对生产中植保产品使用的控制，这项工作由保加利亚食品安全局地区分局植保部门的检查员执行。规则是什么？每个农业生产者都必须保存一份《化学处理日志》，记录其每种作物针对害虫的相应化学干预措施的特征——产品、剂量、安全间隔期、喷洒日期等。日志需由农艺师签字，并由保加利亚食品安全局植保部门的检查员核证。这种控制技术绝非唯一；立法规定了相应的有针对性的计划内和临时检查，覆盖相关农场、种植园、合作社的整个植保实践技术周期——包括植保产品采购的文件追踪、产品储存条件、工作液配制、植保设备状况、空包装处置、个人防护装备、工作过程卫生等。

人们怀疑监管机构能够“用放大镜”监控每个生产单位植保质量方面的情况，这种怀疑并非没有根据。而这种不可能性的原因非常严重。自国家植保局被置于巨型机构保加利亚食品安全局的结构内以来，它在组织上、专业上和士气上被瓦解，实际上已解散。当时拥有520名专家的国家植保局人员编制被削减了一半！现在保加利亚食品安全局的每个地区结构中，只有2-3名检查员，即植保专家。毫不夸张地说，这些人是资本主义劳动制度下真正的苦力。他们分身乏术——被迫执行无数任务——控制植保产品的贸易和使用、监测害虫发展、编制预测其出现和防控信号的简报、与支付机构相关的检查……你能想象保加利亚食品安全局地区分局植保部门寥寥无几的员工承受着多么巨大的压力吗？尤其是在农业集约化生产和植保产品大规模贸易的地区？

难怪这些专家根本没有体力和时间资源来完全按规则履行其职责，形式主义在日常议程中占据了优先地位。除此之外，这些专家的薪酬极其微薄，他们没有职业发展前景——培训和提升能力的项目根本不复存在。减少保加利亚食品安全局地区结构中植保检查员数量的趋势具有稳定的参数。

该机构的管理层在自己与在植保部门工作的人员之间划出了新的分界线。对保加利亚食品安全局系统内植保管理部门的歧视仍在成功延续。难怪有一天我们醒来时可能发现它已不复存在！

.....而这一切仍在国家漠然的注视下持续发生!

阅读全文请见《植物保护》杂志2017年第2期。