

# 一个星球 – 诸多挑战

Автор(и): Нора Иванова, Редактор Растителна Защита /РЗ/

Дата: 03.05.2016 Брой: 5/2016



2014年布鲁塞尔第七届农业未来论坛：跨大西洋贸易与投资伙伴关系（TTIP）。欧洲人正面临一个两难境地：新协议能否满足各方的高期望？它是否会以现有形式保留已制定的法规？中国式全球经济可能主导世界贸易规则，这一威胁使欧洲陷入不得不放弃自主决策的境地。

布鲁塞尔农业未来论坛的主要议题之一便是跨大西洋贸易与投资伙伴关系（TTIP），即欧盟与美国之间的自由贸易协定。谈判于2013年中启动，历经多轮磋商，预计于2014年底完成。此后，28个成员国政府需在欧盟部长理事会内批准该谈判协议。

该项目预计将推动全球经济增长——欧盟经济规模将扩大1200亿欧元，美国扩大900亿欧元，世界其他地区扩大大约1000亿欧元；同时实现全球三分之一贸易的自由化，并创造数百万个新就业岗位。欧盟委员卡雷尔·德古特承诺，该协议将使欧盟每个家庭每年增收545欧元。在美国，典型家庭的购买力预计将增加900美元。

目前已成立十五个工作组，各负责不同领域。

协议目标聚焦于以下几个方面：

- 取消关税（近年来除农业关税外，实际已基本废除）；
- 放宽限制经济竞争范围的宪法法律规范、规则与条款（这些竞争自由被定义为至高、基本且不可剥夺的权利）；
- 建立投资者-国家争端解决机制。这一明显争议点将为大型跨国公司在国家层面主张权利打开大门。这意味着法律纠纷将不再通过国家司法体系，而是通过称为“争端解决仲裁机制”的私人架构处理。若投资者认为受到政府歧视，可诉诸由三名法官组成的私人商业法庭：首名法官由国家指定，次名由投资企业指定，第三名由双方共同任命或从合格候选人名单中选出。该法庭尤其有权就投资者可能提出的巨额赔偿作出裁决——当投资者认为新法律损害其利润时即可索赔。法庭裁决具有终局性，不可上诉。这意味着国家司法体系将显得无能为力，同时，对巨额赔偿的担忧将严重限制政府的立法自由。

### 批评声音

华盛顿与布鲁塞尔之间的讨论模块缺乏透明度，谈判授权文件亦未公开。据反对者称，美国甚至禁止欧盟向欧洲理事会和欧洲议会议员展示美方立场文件——尽管这些文件已与美国600名行业游说者共享。欧盟委员会正通过举办大量简报会和非政府组织讨论会试图化解批评。

在上届农业未来论坛会议上，焦点集中于欧美农业标准协调。先正达首席执行官约翰·阿特金指出，食品与健康标准的巨大差异是世界贸易的主要障碍。“简化协调程序不仅有利于贸易，也将惠及消费者。”

这正是该协议的核心挑战——协调农业、制药和金融服务等争议领域的标准。与美国银行严格的法律相比，欧洲法律对金融业的监管相对宽松。同时，欧洲实行限制转基因生物和使用生长激素生产的肉类进口的政策。欧盟委员会保证不会推翻现有欧洲法律，并将保持严格而公正的立场。官方表态是转基因生物并非与美谈判议题，但可能存在监管合作。根据现行欧洲法律，经欧洲食品安全局批准的转基因产品可在欧盟销售。目前已批准52种转基因产品。欧盟委员会健康与消费者总司司长保拉·泰斯托里·科吉在讨论中重点强调了这些关键点。

这项尚未生效的协议已遭受严厉批评，引发日益增长的紧张情绪和猜测。实际上，由于先前多项贸易协定，大多数关税已被取消。这为关注非常规壁垒打开了大门，例如水力压裂、转基因生物和金融资源相关条款的豁免，以及著作权法下措施的收紧。

当然，德国化工和制药企业指望该协议简化其产品进入美国市场的程序。享受国家补贴的农业将能向海外销售乳制品和猪肉过剩产能。因此，德国政府直到最近仍被视为TTIP筹备的主要推动力。正如其他贸易协定的命运所示，它们确实有助于经济增长，但遗憾的是并非所有参与者都能受益。例如，二十年前签署的美国、加拿大和墨西哥之间的《北美自由贸易协定》（NAFTA）对公民的影响就相当不利：美国削减了数百万个工业岗位，成千上万的墨西哥玉米生产者因无法与美国享受慷慨农业补贴政策的出口产品竞争而失去生计。贸易额虽成倍增长，但唯有大型企业从中获利。

应对现代农业挑战最重要的方向，是继续推进多边贸易协定进程——世界贸易组织前总干事、北欧雅克·德洛斯研究所名誉主席帕斯卡尔·拉米指出，这“最有效、最公平”，且“有助于解决粮食安全问題”。

当前在欧洲，日益严峻的气候变化相关问题，以及严格执行保障农业与环境可持续性的严格环保措施，受到高度重视。在此意义上，欧洲人面临双重困境：新协议能否满足高期望？能否保持现有立法体系不变？中国式全球经济可能主导世界贸易规则的威胁，正迫使欧洲处于放弃自主决策的十字路口。