

截止日期终结？欧洲为活性物质准备“无限许可证”

Автор(и): Растителна защита
Дата: 30.01.2026 Брой: 1/2026



在限制计划失败后，布鲁塞尔正考虑通过引入活性物质无固定期限许可证来进行彻底变革。律师警告称，取消有效期将颠覆游戏规则。制造商将不再有义务根据最新科学标准定期证明其产品安全，举证责任将转移到社会和监管机构身上。

欧洲植物保护政策正在急转弯。就在一年前，布鲁塞尔的主要议题还是“从农场到餐桌”战略和将农药减少50%的SUR计划。如今，在大规模农民抗议和政治冲击之后，欧盟委员会正朝着相反的方向前进——即消除障碍，确保植物保护产品的长期使用。

行政陷阱

迄今为止，欧洲法规要求活性物质每10至15年接受一次严格的科学重新评估。当农药许可证到期而欧洲食品安全局尚未准备好新的评估时，欧盟委员会会自动将授权延长1年。这种情况屡屡发生，导致产品在安全评估过期的情况下仍合法地留在市场上。

为防止农民因官僚程序延误而无法获得产品，委员会在实践中广泛使用了所谓的第17条（行政延期）。这使得物质许可证可以通过行政方式延长——通常为期一年，并可反复延期。结果是：数十种农药在其原始许可证到期多年后仍留在市场上，并未通过新的安全审查。

"草甘膦"案例：委员会独自决定

2023年底，关于使用最广泛的除草剂——草甘膦——的案例清楚地表明了布鲁塞尔的决心。尽管在致癌性方面存在矛盾数据，且成员国间缺乏政治共识（德国弃权，法国希望限制），但委员会随后将决定权掌握在自己手中。

欧盟委员会以欧洲食品安全局的报告缺乏确凿危害证据为由，单方面将草甘膦的授权延长了最长期限10年（直至2033年）。这一被欧洲媒体广泛报道的决定开创了一个先例：行业收到了一个信号，即其产品将受到保护，即使在强大的公众压力下也是如此。

新计划：无截止日期的许可证？

然而，真正的变革尚未到来。根据《商报》2026年1月的一篇文章，欧盟委员会卫生和食品安全总司正在准备所谓的"综合简化方案"。其目标是彻底取消对大多数物质进行定期审查的要求。

变革内容设想：

- **无固定期限批准：**活性物质将获得无固定期限的许可证，而无需每10年申请续期。
- **例外情况：**只有最危险的化学品（所谓的"替代候选物质"）才会接受定期检查。所有其他物质将被视为安全，除非被证明有害。
- **更长的宽限期：**已禁用产品的使用宽限期可能从18个月延长至36个月。

法律层面的抨击：是否违法？

"无固定期限许可证"计划已遭遇激烈抵制。权威律师事务所 *Geulen & Klinger* 发表声明称，此类变更属非法行为。

律师警告称，取消有效期将颠覆迄今为止遵循的原则。制造商将不再有义务根据最新科学标准定期证明其产品安全，举证责任将转移到社会和监管机构身上——他们必须证明产品有害才能使其停用。这实际上将使旧配方在市场上"固化"数十年。

下一步是什么？

欧洲正处在一个十字路口。一边是农民，他们在经历了多年的不确定性后，坚持要求政策可预测性和减少官僚主义。另一边是环保组织和科学家，他们在新计划中看到了对健康和环境的风险。

欧洲议会和法院将面临一场艰苦的战斗，这将决定欧洲农业是否正走向放松管制的道路。

资料来源：

1. 《商报》：“欧盟拟议植物保护产品变更据法律意见书属违法”（2026年1月）
2. ORF.at：“草甘膦：欧盟委员会延长授权十年”
3. 关于植物保护产品投放市场的（EC）第1107/2009号法规