

'COP29: 气候融资之战'

Автор(и): Николай Петков, Климатека

Дата: 18.11.2024 Брой: 11/2024



一年一度的最大规模气候变化会议——COP29——正在阿塞拜疆巴库举行。一个核心议题是更新为发展中国家提供气候变化减缓和适应措施的融资——这是《巴黎协定》设定的目标。在COP29的前三天，举行了世界领导人峰会，会上就碳信用规则达成了协议。论坛再次由一个石油生产国且实行威权治理的国家主办，这一事实仍然存在问题。保加利亚连续第二年拥有自己的展馆，并派出由总统鲁门·拉德夫率领的72人官方代表团参会。

11月11日至22日期间，COP29在巴库举行，来自200个国家的超过66,000名代表参加。数千名化石燃料公司的代表再次出席，延续了过去几届COP令人担忧的趋势，并进一步破坏了谈判。在前三天，举行了国家代表的高级别会议，旨在为论坛的决策奠定基础。到目前为止，会议议程上的大多数关键项目尚未达成协议，但很可能在会议结束前会再次签署一份包含关键呼吁的文件。

阿塞拜疆——石油生产国再次成为主办国

COP主办国连续第二年是一个石油生产国。预计阿塞拜疆将在未来十年大幅增加其化石燃料开采量，并且有一项协议规定其到2026年对欧盟的天然气出口将增长17%。

今年首次由三个国家共同担任会议主席国——去年的主办国（迪拜）、今年的主办国（阿塞拜疆）和明年的主办国（巴西）。其中两个是石油生产国，这也是一个令人担忧的信号。此类举动常常是这些气候会议未能取得足够好成果的原因，并被国家和公司用于形象洗白。阿塞拜疆总统本人将化石燃料描述为“上帝的礼物”，而阿塞拜疆COP29代表处的首席主管被记录在案，正在与潜在投资者安排化石燃料投资事宜。

今年，唐纳德·特朗普在美国大选中获胜，进一步给谈判蒙上了阴影，他以否认气候变化而闻名。

他在竞选期间再次将其描述为“一个大骗局”。美国是仅次于中国的化石燃料排放最大国。在他上一任期内，他退出了《巴黎协定》，后来乔·拜登在2021年撤销了这一行动。尽管特朗普要到2025年1月才上任，但现任美国政府无法做出承诺。总体而言，预计美国将再次退出该协定，并转向回滚环境保护政策，转而支持化石燃料开采。根据Carbon Brief的分析，新政府的预期政策可能会向大气中额外增加40亿吨温室气体。

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在一份声明中援引乐施会的一份新报告称，最富有的人在一个半小时内排放的碳比普通人一生排放的还要多。他还表示，加倍使用化石燃料是荒谬的，清洁能源革命已经到来，任何团体、任何企业、任何政府都无法阻止它。“但是（各国代表）必须确保这场革命足够公正和迅速，以将全球气温上升限制在1.5°C以内，”他补充道。

峰会未取得明确成果而结束

安东尼奥·古特雷斯以一番充满感情的声明拉开了会议的序幕。

“你们听到的声音是时钟的滴答声。我们正处于将全球气温上升限制在1.5摄氏度以内的倒计时最后一刻。而时间并不站在我们这边。”

“在气候融资方面，世界必须付出代价，否则人类将付出代价，”联合国秘书长强调，他告诉世界领导人，“你们和你们的政府必须遵循一个明确的真理：气候融资不是慈善，而是投资；气候行动不是自愿的，而是强制性的。”

为发展中国家提供减缓和适应措施融资是核心议题

就谈判所谓的“新的集体量化目标”（NCQG）——即为发展中国家提供气候变化减缓和适应措施融资——达成协议，是今年会议的一个关键议题。这一目标是2015年《巴黎协定》所要求的，根据该协定，发达国家必须向较贫

穷国家提供气候融资，以便它们能够减少温室气体排放并应对气候危机的后果，例如更频繁、更强烈的极端事件。

根据最新估计，不包括中国在内的发展中国家每年需要约1.3万亿美元——这是发展中国家集团（G77）坚持要求的数额。一些经济学家甚至估计为2.4万亿美元。这笔金额的近一半可能来自现有的国家预算和国内私营部门投资，其余部分——约1万亿美元——将不得不来自国际气候融资。

去年，一个单独的“损失与损害”基金最终得以确认设立，但根据大多数专家评估，7亿美元的初始资金远远不够——安东尼奥·古特雷斯也强调了这一事实。

碳信用方面也取得进展

周一，各国为碳信用质量标准开了绿灯，这对于启动由联合国支持的、根据《巴黎气候协定》第6条设立的全球碳市场至关重要，该市场将为减少温室气体排放的项目提供资金。如果一切顺利，该市场最早可能在2025年开始运作。

理论上，碳信用允许国家或公司为减少二氧化碳排放或将其从大气中清除的项目（例如植树造林）付费，并使用产生的信用来抵消它们自身的排放。

大多数环保组织传统上批评排放交易计划，因为他们担心，通过这种机制，公司可能会付费继续污染，而不是实施真正的措施来实现其流程和生产的脱碳。



COP29期间环保活动人士针对碳市场的抗议。封面图片来源：Flickr。

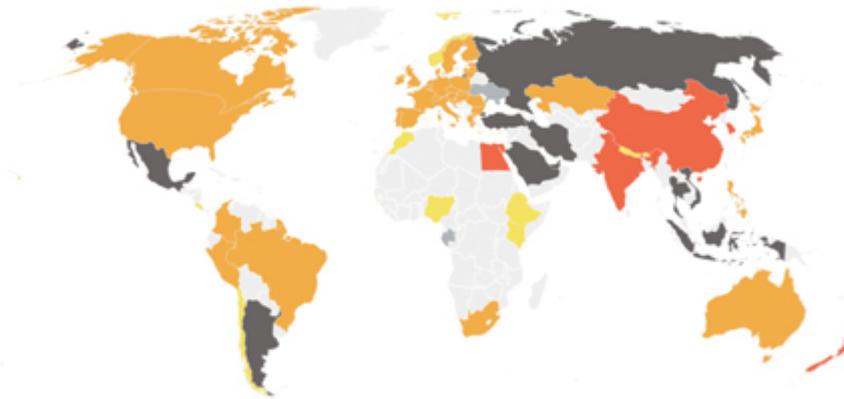
与往年一样，活动人士今年也出现在论坛上，组织示威活动，以引起代表和公众对缺乏足够措施保护环境和气候的关注。

碳市场可能是美国公司继续参与全球应对气候变化努力的方式之一，即使美国退出《巴黎协定》。如果发生这种情况，美国企业将能够继续购买信用额度以实现其自愿目标。

各国须在2025年2月前提交新的、更雄心勃勃的减排目标

国家自主贡献（NDCs）代表了每个国家根据《巴黎协定》做出的气候行动承诺，传统上是气候会议的重要议题，但今年处于次要地位。

Съвместимост на Национално определените приноси на страните с целта от 1,5°C



Последна актуализация: ноември 2024



各国国家自主贡献与《巴黎协定》目标兼容性评估。改编自: *Climate Action Tracker*。

然而，这个话题不容忽视，因为大多数国家（包括欧盟国家）的措施不足以实现将全球变暖限制在2°C以下的目标（图2）。

根据联合国环境规划署（UNEP）的一份新报告，到2030年需要减少42%的温室气体排放，到2035年需要减少57%，才能实现《巴黎协定》的1.5°C目标。如果在即将到来的各国新的国家自主贡献中不提高雄心，并且不立即开始实施，世界将走向本世纪气温上升2.6 – 3.1°C的轨道。

与此同时，世界气象组织（WMO）宣布，2024年有望成为气象观测史上最热的一年。

尽管去年的会议就“摆脱化石燃料”达成了前所未有的协议，但温室气体排放量持续上升，预计今年的总排放量将比去年高出约0.8%。当时，排放量也达到了创纪录水平，全球碳预算报告称。

2摄氏度

《巴黎协定》下90%的国家已经更新或替换了其初始贡献，但这些改进大部分是在2021年完成的。自去年年底以来，只有马达加斯加、纳米比亚和巴拿马更新了其贡献，其中只有马达加斯加强化了其2030年目标。所有其他国家，包括保加利亚，都有义务在2025年2月前向联合国提交新的更新，这些更新将在巴西COP30上进行审议。

保加利亚派出由总统鲁门·拉德夫率领的72人代表团参会

我们连续第二年拥有自己的展馆，并参加了中欧和东欧绿色转型论坛。总统鲁门·拉德夫率领我们72人的官方代表团。他在巴库气候峰会上告诉与会者，有必要大幅提高减缓气候变化影响的雄心，并坚持全球能源系统脱碳的路线。这只有在我们部署所有可用技术、显著提高能源效率、发展能源基础设施并将能源安全作为优先事项的情况下才能实现。

保加利亚国家元首强调，保加利亚不仅决心成为中欧和东欧、巴尔干地区和黑海地区区域能源合作倡议的一部分，而且还致力于加强欧盟与非欧盟国家之间的联系，这些国家与我们共享气候中和、公正能源转型、能源安全和低碳技术创新的优先事项。

我们的总统强调通过可再生能源生产的绿色氢能以及通过保加利亚传输的绿色能源。他还对许多东欧和中欧国家签署关于能源互联互通和利用可再生能源的意向声明表示支持、乐观和希望。具体而言，保加利亚已表示有兴趣参与联合项目“绿色能源走廊”，该项目设想在阿塞拜疆、格鲁吉亚、罗马尼亚和黑海之间铺设一条用于传输可再生能源的海底电缆，然后连接到匈牙利和欧洲其他地区。

拉德夫还会见了北马其顿总理戈尔达娜·西利亚诺夫斯卡，讨论了该国欧洲一体化相关问题。此外，保加利亚、北马其顿和阿尔巴尼亚的能源部长讨论了加强各国之间的能源互联互通。

往年的经验表明，一份设定新目标的最终文件将在最后一刻签署，很可能甚至在会议正式结束后。

在COP29结束之前，将陆续举行主题日，专门讨论金融、和平背景下的能源转型、健康、数字化、人类发展、粮食、交通、原住民等议题。您可以在[此处阅读完整日程](#)。

尼古拉·佩特科夫是Klimateka的作者。他拥有索非亚大学“圣克利门特·奥赫里茨基”物理学院“气象学”硕士学位。他的硕士论文是关于“气候指数——近期和当前东南欧气候分析”。他在环保协会“为了地球”担任专家和协调员。他目前正在德国汉堡大学攻读“综合气候系统科学”硕士学位。

来源 Klimateka