

'在石油生产国举办的COP28或气候谈判中我们能期待什么'

Автор(и): Николай Петков, Климатека

Дата: 03.12.2023 Брой: 12/2023



COP28很可能成为迄今为止参会人数最多的一次气候变化大会。预计将讨论诸多议题，旨在最终确保全球变暖被限制在不超过1.5°C的范围内。近几个月来，联合国已举行多场活动为大会议题定调，但人们担忧加沙和乌克兰的战争可能破坏相关努力，此外COP28将在一个人权记录不佳的产油国举行。今年，保加利亚将首次在大会上拥有自己的展馆，以期争取明年主办COP29。这一切都发生在全球气温和温室气体浓度创下历史新高、《巴黎协定》的实际执行时间窗口几乎关闭之际。

今年11月30日至12月12日，第28届缔约方年度会议将在阿拉伯联合酋长国（阿联酋）迪拜举行，即广为人知的COP28。届时，近200个国家的代表将就限制和应对气候变化的重要议题进行讨论和谈判。

预计将有来自197个国家的代表以及众多组织的代表参会，总参会人数预计将达到7万人，这将使今年的COP成为历史上规模最大的一次。

今年的主要议题是什么？

回顾去年大会结束时，各方首次就设立“损失与损害”基金达成协议，该基金旨在补偿贫穷国家因气候变化遭受的损失。然而，这项承诺以及COP27上宣布的其他承诺，即使代表了进展，也不具有法律约束力。

基于迄今进行的谈判、各国的承诺以及公众施加的压力，最有可能讨论的议题如下：

- **完成首次“全球盘点”进程**——对各国在整体落实《巴黎协定》目标方面取得的进展进行详细的技术评估。此进程载于协定之中，对设定进一步目标至关重要。
- **更新签署《巴黎协定》国家的国家自主贡献**，这在去年并未发生。近年来，世界上大多数国家都更新了目标，但仍不足以实现1.5°C的目标。
- **达成到2030年将可再生能源增加两倍的全球协议**——该目标得到美国、欧盟以及包括东道主阿联酋在内的另外60个国家的支持。这是保持在《巴黎协定》目标范围内的必要条件之一。
- **明确“损失与损害”基金的机制**——自上次会议达成协议后，现在需要使其具体化——包括方式、受益国家和群体以及资金分配额度。
- **通过实现全球适应目标的框架**——《巴黎协定》中设定了此类目标，但至今未有具体形式。它应包括对早期预警系统、特定区域粮食系统转型等措施的实质性支持。关键问题是资金，根据2021年《格拉斯哥气候公约》，资金应翻倍。
- **正式纳入（逐步）淘汰化石燃料排放的目标**——现阶段此类目标尚未出现在正式的气候协议中。各国迄今达成的最接近共识是逐步减少煤炭生产，而非终止。目前只有个别国家呼吁完全淘汰化石燃料的使用。
- **减缓气候变化、排放权交易、资金等**。这些是往年遗留的议题，相关工作仍在继续。

会议面临的主要挑战包括关键参与者——美国、欧盟、中国和俄罗斯之间的紧张关系。

例如，现阶段2024年COP29的主办权仍悬而未决。本应由东欧地区的一个国家主办，但俄罗斯（在联合国，没有其同意就无法确定COP举办地）正在阻挠论坛在欧盟国家举行，很可能是因为乌克兰战争。

好消息之一是，中美两国元首已达成共识，将大幅加速提高本国可再生能源份额，并实质性减少化石燃料份额。



国家间的紧张关系是迪拜谈判可能面临的障碍之一

然而，就在COP召开前夕，中国和俄罗斯在化石燃料问题上的立场仍然反对淘汰其使用。但事实是，美国和欧盟同样未对此目标表示特别支持。中俄也反对结束燃料的无限制燃烧，即无意采取措施减少燃料整个生命周期的排放，而这对于欧盟而言是优先目标。

今年，以色列和加沙的战争，可能还有乌克兰战争，将成为与会者之间不可避免的紧张源。由于聚集了如此多的世界领导人和公众关注，此类论坛是为数不多的全球性讨论和追究这些问题的场合之一。然而，这些冲突可能会在谈判中构成障碍，尤其是在涉及受影响地区的问题上。加沙战争很可能是美国总统乔·拜登预计不会出席COP28的原因。

过去几个月，联合国还组织了其他几个国际论坛。

尽管这些会议本身并未取得重大进展，但其讨论为COP28期间的谈判奠定了基础。

其中最重要的是6月在波恩举行的峰会。尽管在一些问题上（包括仍存争议的“损失与损害”机制）取得了些许进展，但谈判结果被描述为不尽人意。



亚太气候周

其他会议包括中东和北非、非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比地区的四个“气候周”。在这些论坛上，政界人士、专家以及商业和民间社会代表讨论了各自地区的本地挑战——极端事件的风险，以及行动机遇——例如，更好的灾害应对、受影响社区的资金支持、能源转型等。

欧盟内部也取得了一些关键进展。11月16日，各方就一项法规的最终形式达成一致，该法规将首次对甲烷排放进行监管和限制，尽管其当前形式无法实现2021年《全球甲烷承诺》中设定的到2030年将甲烷排放减少30%的计划。今年，《建筑能源绩效指令》也进行了更新，纳入了“Fit for 55”一揽子立法计划中关于到2030年减排55%和到2050年实现气候中和的目标。

总体而言，COP往往成为提升各国当前雄心的场所，因此很可能会有更宏伟目标的承诺出现。

今年对COP最大的批评之一是，主办国是一个石油国家，对人权的尊重程度较低，且禁止抗议活动。此外，COP主席——苏丹·阿尔·贾比尔，是阿联酋国家石油公司的负责人。他在声明中呼吁减少而非逐步淘汰化石燃料的使用。气候活动家格蕾塔·通贝里今年早些时候将阿联酋主办COP描述为“荒谬的”。而亚马逊原住民社区代表海伦娜·瓜林加则认为，“这标志着我们目前的走向”。

今年早些时候，阿联酋拒绝了民间社会关于释放数百名遭受不公正惩罚的政治犯和异见人士，以及解决移民工人缺乏保护问题的呼吁。

尽管如此，本次会议象征性的胜利之一是，从今年起，每位参会者都必须申报其与组织和公司的关联，旨在限制化石燃料公司代表的作用，去年这些代表的人数超过了任何国家代表团。

与往常一样，COP将在两个区域举行——蓝区和绿区。两个区域都将有许多民间社会代表出席，他们每年都会想方设法组织令人印象深刻的活动和示威，以支持果断的气候行动。传统上蓝区不允许举行活动，但今年活动很可能恰恰在那里举行，因为蓝区将由联合国管理，而且由于迪拜的威权政体，人们担心活动人士在任何形式的示威尝试中都可能被捕，尽管去年埃及的政权未能完全阻止活动人士。



埃及的威权政权并未阻止COP27期间气候活动人士的示威

保加利亚将首次拥有自己的展馆

今年有趣的是，我国将首次在COP蓝区拥有自己的展馆，参与者包括来自各行各业的保加利亚公司、金融机构、地方政府和科学家。目的是展示保加利亚在可持续发展方面的成就和创新，例如在冶金领域。保加利亚代表团不再只是少数政府代表的传统阵容，现在总人数接近200人，其中包括总统鲁门·拉德夫和环境与水资源部长朱利安·波波夫。

据波波夫部长称，保加利亚在COP28期间的主要目标是将该国置于气候谈判的地图上。波波夫指出，保加利亚作为欧盟的一部分在COP上进行谈判，即商定的目标是所有成员国共有的。

我国更积极参与的一个可能原因是保加利亚希望明年主办COP29。现阶段尚不清楚这是否能实现，特别是考虑到俄罗斯的抵制，但与其他国家共同主办也被讨论并提议为一种选择。

会议期间，预计保加利亚将加入国际政府间“净零政府倡议”，该倡议要求各国到2050年实现净零排放。

尽管这些都是好消息，但最严峻的挑战将是落实所做出的承诺。

毫无疑问，此次COP将具有特殊意义

根据世界气象组织的数据，几乎可以肯定2023年将是地球气象观测史上最热的一年，自6月以来每个月都创下高温纪录，异常情况也未放过我国。在某些时段， 1.5°C 的阈值已被突破。明年极有可能更热。尽管当前的气温峰值是由厄尔尼诺自然现象引起的，但长期的变暖趋势是由于人为向大气排放温室气体。大气中二氧化碳浓度已达到人类时代创纪录的420 ppm。

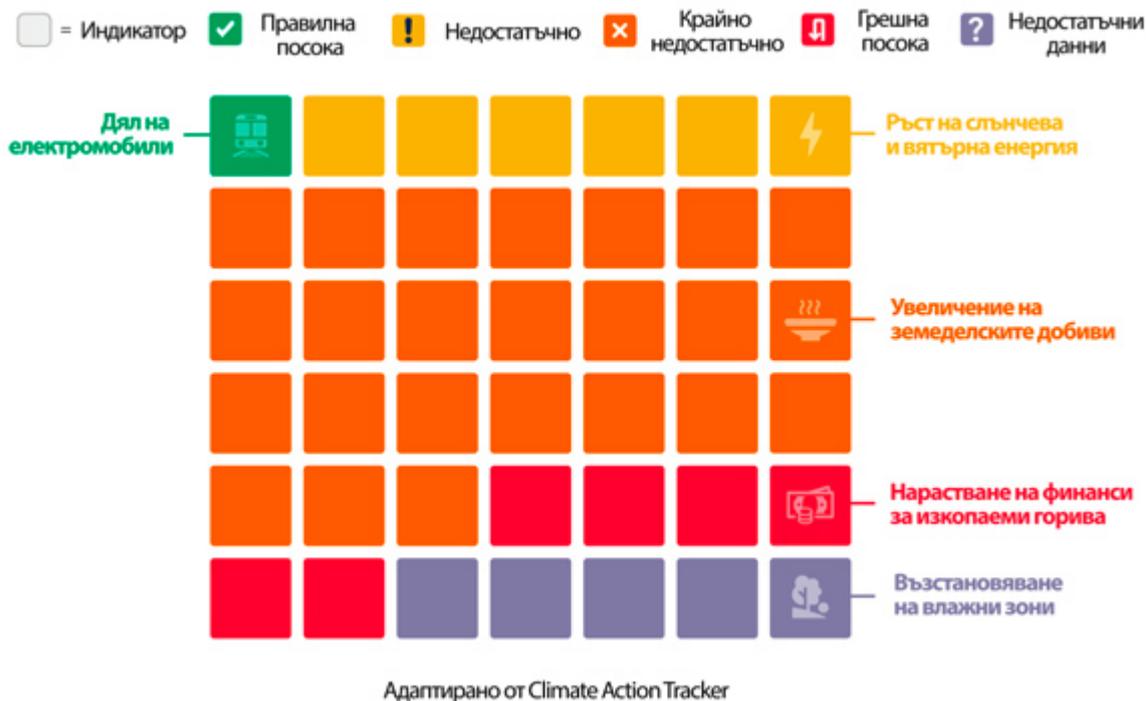


2023年可能是气象观测史上最热的一年

一些专家认为，实现《巴黎协定》中设定的将全球变暖限制在比工业化前水平高 1.5°C 以内的目标已不再可能。根据伦敦帝国理工学院一位气候学家的说法，碳预算（即在不导致升温达到或超过 1.5°C 的情况下可以排放的量）将在2029年前耗尽。另一方面，根据国际能源署最近的一份报告，实现该目标仍然是可能的，但条件是到2030年，年排放量要比2022年的峰值减少35%。

但即使目标已无法实现，也应做出共同的系统性努力，以避免升温达到例如1.6°C或1.7°C，这些是负面影响相对较小的下一个阈值。然而，根据联合国环境规划署今年11月的一份报告，如果当前的国家政策持续下去，到本世纪末全球变暖将达到约3°C。

根据独立科学网络“气候行动追踪”的《气候行动状况》报告，在42个关键指标中，只有1个符合到2030年实现气候目标所需。唯一达成的指标是电动汽车的增长——过去5年平均每年增长65%。



基于42项指标评估实现1.5°C目标的进展。改编自：气候行动追踪

另一个积极进展是可再生能源发电量持续大幅增长。根据国际能源署的一份报告，今年可再生能源发电总装机容量预计将达到440吉瓦，这意味着比去年增长三分之一。这种急剧增长是实现气候目标的必要条件之一。然而，根据智库EMBER的一份新报告，仍需要付出更大努力——到2030年，可再生能源装机容量需要在2022年的基础上增加两倍，而不是目前计划的翻一番。同时，根据国际能源署的最新报告，按照当前政策，我们预计到本十年末二氧化碳年排放量将减少，尽管对化石燃料的投资仍然是1.5°C目标允许水平的两倍。

根据政府间气候变化专门委员会的报告，温室气体排放峰值——即排放开始下降的时刻——必须在2025年之前出现。尽管人类在更高的变暖水平下仍能生存，但这会显著增加环境和社会的不可逆后果风险。在全球变暖水平更高的情况下，珊瑚将面临大范围灭绝的严重风险，而一些太平洋岛国将受到海平面上升的更大威胁，这就是为什么它们的代表呼吁大幅加强措施以实现《巴黎协定》的目标。现在，球在COP28所有代表和领导人手中。

关于COP的有用信息：

COP28将在迪拜世博城园区举行。与往常一样，它将由两个区域组成——蓝区和绿区。蓝区将进行代表团之间的谈判，各国和各组织（科学及其他）的独立展馆也将设在那里。仅限经认证的政治家和观察员进入。绿区向公众开放，将举办各种展览和活动，包括针对民间社会的活动。
