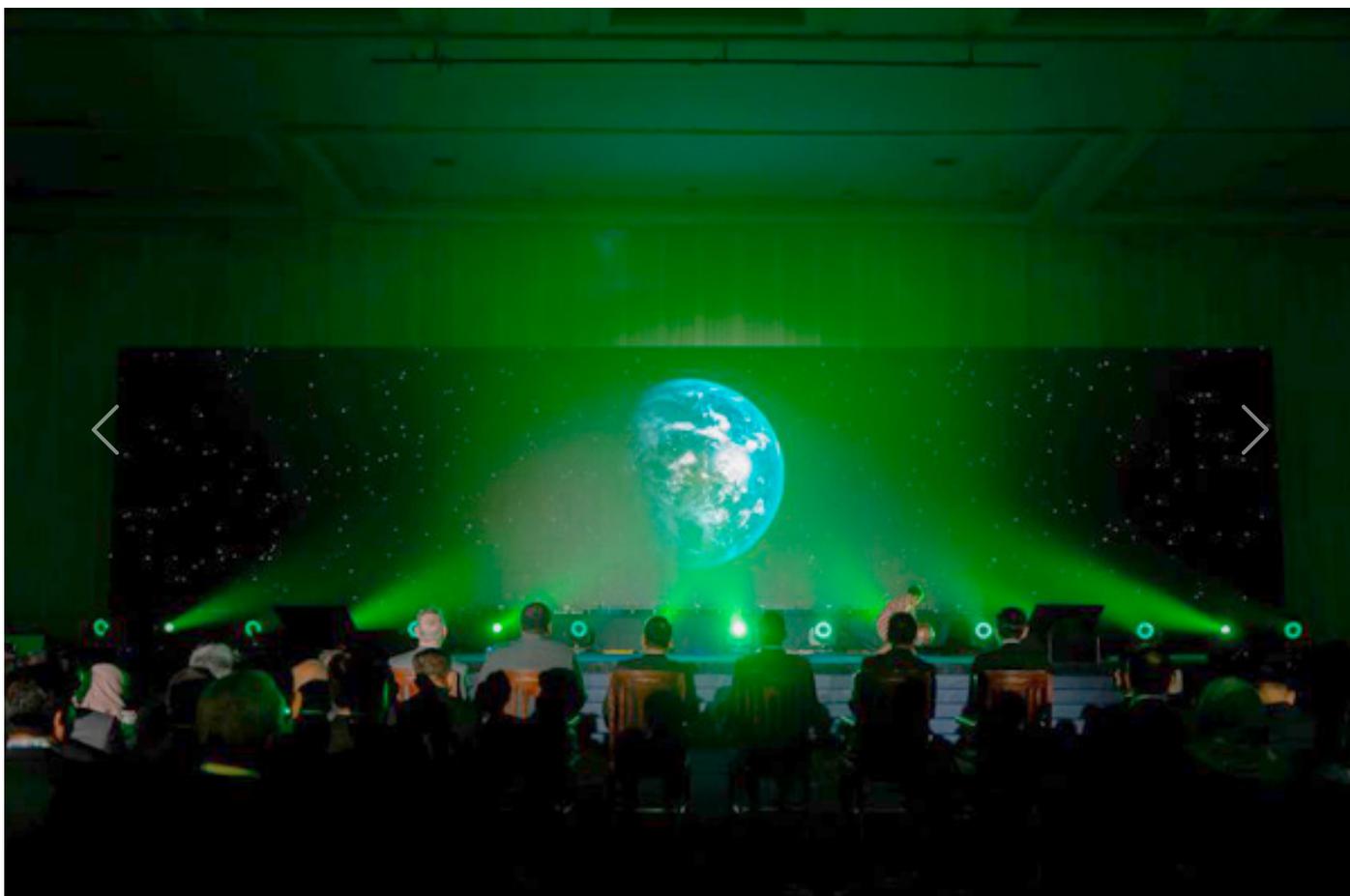


Чего ожидать от COP28 или климатических переговоров в стране-производителе нефти

Автор(и): Николай Петков, Климатека

Дата: 03.12.2023 *Брой:* 12/2023



COP28, вероятно, станет самой посещаемой конференцией по изменению климата на сегодняшний день. Ожидается обсуждение множества вопросов с целью окончательного обеспечения ограничения глобального потепления не более чем на 1,5°C. В последние месяцы прошли различные мероприятия ООН, определившие темы конференции, но есть опасения, что войны в Газе и на Украине могут подорвать усилия, к тому же COP28 пройдет в нефтедобывающей стране с авторитарным режимом. Впервые в этом году Болгария примет участие в конференции с собственным павильоном в надежде обеспечить проведение COP29 в следующем году. Все это происходит в то время, когда глобальная

температура и концентрации парниковых газов находятся на рекордных уровнях, а реалистичные временные рамки для реализации Парижского соглашения почти истекли.

В этом году с 30 ноября по 12 декабря в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), состоится 28-я ежегодная Конференция сторон, более известная как COP28. На ней представители почти 200 стран обсудят и будут вести переговоры по важным вопросам, связанным с ограничением и решением проблемы изменения климата.

Ожидается участие делегатов из 197 стран, включая представителей многочисленных организаций, а общее число всех участников, как ожидается, достигнет 70 000 человек, что сделает COP этого года самой посещаемой в истории.

Каковы будут основные темы в этом году?

Напомним, что по итогам прошлогодней конференции впервые было достигнуто соглашение о создании фонда «Потерь и ущерба», который должен компенсировать бедным странам последствия изменения климата. Однако это и другие обязательства, объявленные на COP27, не являются юридически обязательными, даже если они представляют прогресс.

На основе проведенных к настоящему времени переговоров и обязательств отдельных стран, а также оказываемого общественного давления, наиболее вероятными темами для обсуждения являются следующие:

- **Будет завершен процесс первой так называемой Глобальной инвентаризации** – детальной технической оценки прогресса, достигнутого странами в общем выполнении целей Парижского соглашения. Этот процесс закреплен в документе и является ключевым для постановки дальнейших целей.
- **Обновление определяемых на национальном уровне вкладов стран**, подписавших Парижское соглашение, чего не произошло в прошлом году. В последние годы большинство стран мира обновили свои цели, но они все еще недостаточны для достижения цели в 1,5°C.
- **Достижение глобального соглашения о утроении возобновляемой энергии к 2030 году** – поддерживается США и ЕС, а также еще 60 странами, включая страну-хозяйку ОАЭ. Эта цель является одним из необходимых условий для соблюдения целей Парижского соглашения.
- **Определение механизма фонда «Потерь и ущерба»** – после достижения соглашения на прошлой конференции теперь ему необходимо придать конкретную форму – каким образом, для каких стран

и групп, и сколько финансирования будет выделено.

- **Принятие рамок для достижения Глобальной цели по адаптации** – такая цель заложена в Парижском соглашении, но до сих пор не имела конкретной формы. Она должна включать существенную поддержку таким мерам, как системы раннего предупреждения и преобразование продовольственных систем в определенных регионах. Ключевой вопрос – финансирование, которое должно быть удвоено в соответствии с Климатическим пактом Глазго 2021 года.
- **Официальное включение цели по (поэтапному) отказу от выбросов от ископаемого топлива** – на данном этапе такая цель все еще отсутствует в официальных климатических соглашениях. Максимальное, на что страны согласились до сих пор, – это постепенное сокращение добычи угля, но не ее прекращение. На данном этапе только отдельные страны призывают к полному отказу от их использования.
- **Смягчение последствий изменения климата, торговля выбросами, финансы и т.д.** Это нерешенные вопросы прошлых лет, работа над которыми продолжается.

Среди основных проблем, стоящих перед конференциями, – напряженные отношения между ключевыми игроками – США, ЕС, Китаем и Россией.

Например, на данном этапе проведение COP29 в 2024 году все еще под вопросом. Оно должно состояться в стране из региона Восточной Европы, но Россия, без согласия которой в ООН не может быть определено место проведения COP, блокирует организацию форума в стране ЕС, скорее всего, из-за войны на Украине.

Среди хороших новостей – тот факт, что президенты США и Китая достигли взаимного согласия о значительном ускорении роста доли возобновляемых источников энергии в своих странах и существенном сокращении доли ископаемого топлива.



Напряженность между государствами – одно из возможных препятствий для переговоров в Дубае

Непосредственно перед COP, однако, позиции Китая и России в отношении ископаемого топлива остаются противоположными поэтапному отказу от его использования. Но также факт, что США и ЕС также не выражают особой поддержки такой цели. Китай и Россия также выступают против прекращения неограниченного сжигания топлива, то есть не намерены принимать меры по сокращению выбросов в течение жизненного цикла топлива, тогда как для Европейского Союза это определено как приоритетная цель.

В этом году неизбежным источником напряженности среди участников конференции станет война в Израиле и Газе, и, вероятно, снова война на Украине. Такие форумы являются одними из немногих возможностей для глобального решения и поиска ответственности по этим вопросам из-за собрания такого количества мировых лидеров и внимания общественности. Однако возможно, что эти конфликты окажутся препятствием во время переговоров, особенно по вопросам, связанным с пострадавшими регионами. Война в Газе, скорее всего, является причиной того, что президент США Джо Байден не ожидается на COP28.

За последние несколько месяцев прошли несколько других международных форумов, организованных ООН.

И хотя эти встречи сами по себе не ознаменовали значительного прогресса, дискуссии закладывают основы для переговоров во время COP28.

Среди наиболее значимых из них был саммит в Бонне в июне. Хотя был зафиксирован небольшой прогресс по некоторым вопросам, включая механизм «Потерь и ущерба», который остается спорной темой, исход переговоров был охарактеризован как неудовлетворительный.



Азиатско-Тихоокеанская климатическая неделя

Другие встречи включали четыре «климатические недели» Ближнего Востока и Северной Африки, Африки, Азии и Тихого океана, а также Латинской Америки и Карибского бассейна. Во время этих форумов политики, эксперты и представители бизнеса и гражданского общества обсуждали локальные вызовы для соответствующих регионов – риски экстремальных событий, а также возможности для действий – например, лучшее реагирование на стихийные бедствия, финансирование для пострадавших сообществ, энергетическая трансформация и т.д.

В Европейском союзе были отмечены некоторые ключевые события. 16 ноября было достигнуто соглашение об окончательной форме регламента, который впервые будет регулировать и ограничивать выбросы метана, хотя в его нынешнем виде не удастся достичь запланированного сокращения выбросов метана на 30% к 2030 году, как изложено в Глобальном обязательстве по метану 2021 года. В этом году

также была обновлена Директива об энергоэффективности зданий, включая цели по сокращению выбросов на 55% к 2030 году и климатической нейтральности к 2050 году из законодательного пакета «Fit for 55».

В целом, COP часто оказывается местом для повышения текущих амбиций стран, поэтому вероятно, что будут взяты обязательства по более амбициозным целям.

Среди самых больших критик COP в этом году – тот факт, что страна-хозяйка является нефтяным государством с низким уровнем уважения к правам человека, где протесты запрещены. Кроме того, президент COP – Султан Аль Джабер, является директором национальной нефтяной компании ОАЭ. В своих заявлениях он призывает к сокращению, а не к поэтапному отказу от использования ископаемого топлива. Климатическая активистка Грета Тунберг ранее в этом году охарактеризовала проведение COP в ОАЭ как «смехотворное». В то время как по словам Елены Гуалинги, представительницы коренного сообщества из Амазонии, «это сигнал о том, куда мы движемся в данный момент».

Ранее в этом году ОАЭ отклонили призыв гражданских обществ об освобождении сотен несправедливо наказанных политических заключенных и диссидентов, а также о решении проблемы отсутствия защиты для трудящихся-мигрантов.

Тем не менее, среди символических побед для этой конференции – тот факт, что с этого года каждый участник должен будет декларировать свои связи с организациями и компаниями, что направлено на ограничение роли представителей компаний, работающих на ископаемом топливе, число которых в прошлом году было больше, чем у любой государственной делегации.

Как обычно, COP будет проходить в двух зонах – синей и зеленой. Среди присутствующих в обеих зонах будет много представителей гражданского общества, которые каждый год находят способы организовать впечатляющие акции и демонстрации в поддержку решительных климатических действий. В синей зоне акции традиционно не разрешены, но в этом году они, скорее всего, будут проходить именно там, поскольку синяя зона будет управляться ООН, и из-за авторитарного режима в Дубае есть опасения, что активисты могут быть арестованы при любой попытке проведения любого рода демонстрации, хотя в прошлом году режим в Египте не смог полностью остановить активистов.



Авторитарный режим в Египте не помешал демонстрациям климатических активистов во время COP27

У Болгарии впервые будет собственный павильон

Интересно в этом году то, что наша страна впервые примет участие с собственным павильоном в синей зоне COP, среди участников будут болгарские компании из различных секторов, финансовые институты, местные власти и ученые. Цель – показать достижения и инновации в Болгарии в области устойчивого развития, например, в металлургии. Вместо традиционной делегации из горстки правительственных представителей, теперь общее болгарское представительство будет включать почти 200 человек, среди них президент Румен Радев и министр окружающей среды и водных ресурсов Юлиан Попов.

По словам министра Попова, главная цель Болгарии во время COP28 – поставить страну на карту климатических переговоров. Болгария ведет переговоры на COP в составе ЕС, то есть согласованные цели являются общими для всех государств-членов, отмечает Попов.