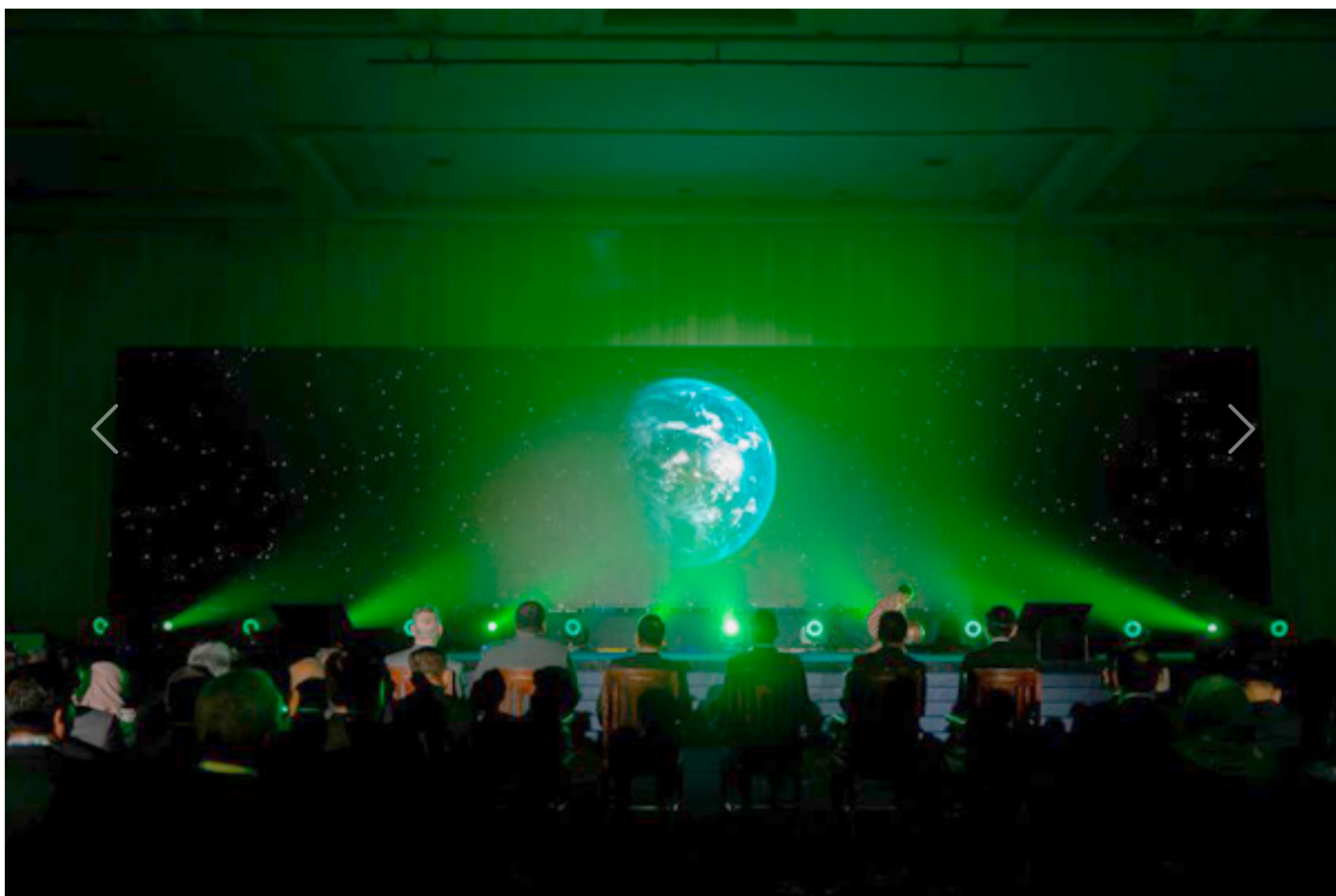


Qué esperar de la COP28 o las negociaciones climáticas en un país productor de petróleo

Автор(и): Николай Петков, Климатека

Дата: 03.12.2023 *Брой:* 12/2023



La COP28 probablemente será la conferencia sobre el cambio climático más concurrida hasta la fecha. Se espera que se discutan muchos temas, con el objetivo de garantizar finalmente que el calentamiento global se limite a no más de 1,5°C. En los últimos meses, han tenido lugar varios eventos de la ONU que han definido los temas para la conferencia, pero existe la preocupación de que las guerras en Gaza y Ucrania puedan socavar los esfuerzos, y además la COP28 se celebrará en un país productor de petróleo con un régimen autoritario. Por primera vez este año, Bulgaria participará con su propio pabellón en la conferencia, con la esperanza de asegurar la organización de la COP29 el próximo año. Todo esto ocurre en un momento en que la temperatura

global y las concentraciones de gases de efecto invernadero están en niveles récord, y el horizonte temporal realista para la implementación del Acuerdo de París casi ha terminado.

Este año, del 30 de noviembre al 12 de diciembre, en Dubái, Emiratos Árabes Unidos (EAU), se celebrará la 28ª Conferencia de las Partes anual, más conocida como COP28. En ella, representantes de casi 200 países discutirán y negociarán temas importantes relacionados con la limitación y la gestión del cambio climático.

Se espera que participen en la conferencia delegados de 197 países, incluidos representantes de numerosas organizaciones, y se prevé que el número total de todos los participantes alcance hasta 70.000 personas, lo que convertiría a la COP de este año en la más concurrida de la historia.

¿Cuáles serán los temas principales este año?

Recordemos que al final de la conferencia del año pasado se alcanzó por primera vez un acuerdo para el establecimiento de un fondo de "Pérdidas y Daños", que debería compensar a los países pobres por las consecuencias del cambio climático. Sin embargo, este y los otros compromisos anunciados en la COP27 no son legalmente vinculantes, aunque representen un progreso.

Sobre la base de las negociaciones celebradas hasta ahora y los compromisos de los países individuales, así como la presión pública ejercida, los temas más probables a discutir son los siguientes:

- **Se concluirá el proceso del primer llamado Balance Global** – una evaluación técnica detallada del progreso realizado por los países en la implementación general de los objetivos del Acuerdo de París. Este proceso está consagrado en el documento y es clave para establecer objetivos futuros.
- **Actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional de los países** que han firmado el Acuerdo de París, algo que no sucedió el año pasado. En los últimos años, la mayoría de los países del mundo han actualizado sus objetivos, pero aún no son suficientes para la meta de 1,5°C.
- **Alcanzar un acuerdo global para triplicar la energía renovable para 2030** – apoyado por EE.UU. y la UE, así como por otros 60 países, incluido el anfitrión EAU. Este objetivo está entre las condiciones necesarias para permanecer dentro de las metas de París.
- **Especificar el mecanismo del fondo de "Pérdidas y Daños"** – después de que se alcanzara un acuerdo en la última conferencia, ahora tiene que tomar una forma concreta – de qué manera, para qué países y grupos, y cuánta financiación se asignará.

- **Adopción de un marco para lograr el Objetivo Global de Adaptación** – tal objetivo está establecido en el Acuerdo de París, pero hasta ahora no ha tenido una forma específica. Debería incluir un apoyo sustancial a medidas como sistemas de alerta temprana y la transformación de los sistemas alimentarios en ciertas regiones. Una cuestión clave es la financiación, que debería duplicarse de acuerdo con el Pacto Climático de Glasgow de 2021.
- **Inclusión oficial de un objetivo para la eliminación (gradual) de las emisiones de combustibles fósiles** – en esta etapa tal objetivo aún no está presente en los acuerdos climáticos oficiales. Lo más cercano a lo que los países han acordado hasta ahora es la reducción gradual de la producción de carbón, pero no su terminación. En esta etapa solo países individuales piden una eliminación completa de su uso.
- **Mitigación del cambio climático, comercio de emisiones, finanzas, etc.** Estos son temas pendientes de años anteriores, en los que se continúa trabajando.

Entre los principales desafíos que enfrentan las conferencias están las relaciones tensas entre actores clave – EE.UU., la UE, China y Rusia.

Por ejemplo, en esta etapa aún está en duda la organización de la COP29 en 2024. Debería celebrarse en un país de la región de Europa del Este, pero Rusia, sin cuyo consentimiento en la ONU no se puede determinar una sede para una COP, está bloqueando la organización del foro en un país de la UE, muy probablemente debido a la guerra en Ucrania.

Entre las buenas noticias está el hecho de que los presidentes de EE.UU. y China han llegado a un acuerdo mutuo sobre una aceleración significativa del aumento de la participación de las fuentes de energía renovable en sus países y una reducción sustancial de la de los combustibles fósiles.



Las tensiones entre estados están entre los posibles obstáculos para las negociaciones en Dubái

Inmediatamente antes de la COP, sin embargo, las posiciones de China y Rusia sobre los combustibles fósiles siguen oponiéndose a la eliminación gradual de su uso. Pero también es un hecho que EE.UU. y la UE tampoco expresan un apoyo particular a tal objetivo. China y Rusia también están en contra de terminar con la quema ilimitada de combustibles, es decir, no tienen intención de tomar medidas para reducir las emisiones durante el ciclo de vida de los combustibles, mientras que para la Unión Europea esto se define como un objetivo prioritario.

Este año, una fuente inevitable de tensión entre los asistentes a la conferencia será la guerra en Israel y Gaza, y probablemente nuevamente la guerra en Ucrania. Tales foros se encuentran entre las pocas oportunidades para abordar globalmente y buscar responsabilidades por estos temas, debido a la reunión de tantos líderes mundiales y la atención pública. Sin embargo, es posible que estos conflictos resulten ser un obstáculo durante las negociaciones, especialmente en temas relacionados con las regiones afectadas. La guerra en Gaza es la razón más probable por la que no se espera que el presidente de EE.UU., Joe Biden, asista a la COP28.

Durante los últimos meses, han tenido lugar varios otros foros internacionales organizados por la ONU.

Y aunque estas reuniones en sí mismas no marcaron un progreso significativo, las discusiones sentaron las bases para las conversaciones durante la COP28.

Entre los más significativos de estos estuvo la cumbre de junio en Bonn. Aunque se registró un ligero progreso en algunos temas, incluido el mecanismo de "Pérdidas y Daños", que sigue siendo un tema controvertido, el resultado de las negociaciones se describió como insatisfactorio.



Semana del Clima de Asia y el Pacífico

Otras reuniones incluyeron las cuatro "semanas del clima" de Oriente Medio y Norte de África, de África, de Asia y el Pacífico, y de América Latina y el Caribe. Durante estos foros, políticos, expertos y representantes del sector empresarial y de la sociedad civil discutieron los desafíos locales para las respectivas regiones – los riesgos de eventos extremos, así como las oportunidades de acción – por ejemplo, una mejor respuesta a desastres, financiación para comunidades afectadas, transformación energética, etc.

En la Unión Europea se notaron algunos desarrollos clave. El 16 de noviembre se alcanzó un acuerdo sobre la forma final de un reglamento que por primera vez regulará y limitará las emisiones de metano, aunque en su forma actual no logrará alcanzar la reducción planificada de emisiones de metano del 30% para 2030, como se establece en la Promesa Global de Metano de 2021. Este año, también se actualizó la Directiva de Eficiencia Energética de los Edificios, incluidos los objetivos de una reducción del 55% en las emisiones para 2030 y la neutralidad climática para 2050 del paquete legislativo "Fit for 55".

En general, la COP a menudo resulta ser un lugar para elevar las ambiciones actuales de los países, por lo que es probable que haya compromisos para objetivos más ambiciosos.

Entre las mayores críticas a la COP este año está el hecho de que el país anfitrión es un estado petrolero con un bajo nivel de respeto por los derechos humanos, donde las protestas están prohibidas.

Además, el Presidente de la COP – Sultan Al Jaber, es el director de la compañía petrolera nacional de los EAU. En sus declaraciones pide una reducción, en lugar de una eliminación gradual, del uso de combustibles fósiles. La activista climática Greta Thunberg describió la organización por parte de los EAU como "ridícula" a principios de este año. Mientras que según Helena Gualinga, representante de una comunidad indígena del Amazonas, "esta es una señal de hacia dónde nos dirigimos en este momento".

A principios de este año, los EAU rechazaron el llamado de las sociedades civiles para la liberación de cientos de presos políticos y disidentes injustamente castigados, así como para abordar la falta de protección para los trabajadores migrantes.

Sin embargo, entre las victorias simbólicas para esta conferencia está el hecho de que a partir de este año cada participante tendrá que declarar sus vínculos con organizaciones y empresas, lo que tiene como objetivo limitar el papel de los representantes de las compañías de combustibles fósiles, cuyo número el año pasado fue mayor que el de cualquier delegación estatal.

Como es habitual, la COP tendrá lugar en dos zonas – azul y verde. Entre los presentes en ambas zonas habrá muchos representantes de la sociedad civil, que cada año encuentran formas de organizar impresionantes acciones y manifestaciones en apoyo de una acción climática decisiva. En la zona azul, tradicionalmente no se permiten acciones, pero este año es muy probable que tengan lugar precisamente allí, ya que la zona azul será gestionada por la ONU, y debido al régimen autoritario en Dubái existe la preocupación de que los activistas puedan ser arrestados en cualquier intento de cualquier tipo de manifestación, aunque el año pasado el régimen en Egipto no logró detener por completo a los activistas.



El régimen autoritario en Egipto no impidió las manifestaciones de activistas climáticos durante la COP27

Bulgaria tendrá su propio pabellón por primera vez

Lo interesante este año es que nuestro país participará por primera vez con su propio pabellón en la zona azul de la COP, con empresas búlgaras de varios sectores, instituciones financieras, autoridades locales y científicos entre los participantes. El objetivo es mostrar los logros e innovaciones en Bulgaria en términos de desarrollo sostenible, por ejemplo en metalurgia. En lugar de la delegación tradicional de un puñado de representantes gubernamentales, ahora la representación búlgara total incluirá a casi 200 personas, entre ellas el presidente Rumen Radev y el ministro de Medio Ambiente y Agua, Julian Popov.

Según el ministro Popov, el principal objetivo de Bulgaria durante la COP28 es poner al país en el mapa de las negociaciones climáticas. Bulgaria lleva a cabo negociaciones en la COP como parte de la UE, es decir, los objetivos acordados son comunes a todos los Estados miembros, señala Popov.

Una razón probable para la participación más activa de nuestro país es el deseo de Bulgaria de organizar la COP29 el próximo año. En esta etapa no está claro si esto sucederá, especialmente dada la resistencia de Rusia, pero también se discute y propone como opción una organización compartida con otros países.

Durante la conferencia se espera que Bulgaria se una a